

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pw/15/2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 25 listopada 2025 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krapkowice.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aneta Micuń – przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Joanna Perucka

p o s t a n o w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krapkowice na lata 2026-2036.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krapkowice na lata 2026 – 2036 wraz z autopoprawką.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2026 określono dochody w kwocie ogółem 221 186 400,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 149 973 900,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 71 212 500,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 228 186 400,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 139 262 800,00 zł oraz majątkowych w wysokości 88 923 600,00 zł.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka zaplanowała na 2026 rok deficyt budżetu w kwocie 7 000 000,00 zł, natomiast w latach 2027-2036 zaplanowała nadwyżki budżetu. Wielkość planowanej nadwyżki w latach 2027-2028 rośnie od 6 000 000,00 zł do 7 200 000,00 zł, a następnie w 2029 r. spada do poziomu 6 000 000,00 zł. W kolejnych trzech latach (2030-2033) nadwyżka została zaplanowana na niezmiennym poziomie 7 000 000,00 zł, po czym w ciągu następnych dwóch lat wysokość nadwyżki wzrasta od 8 500 000,00 zł (w 2034 r.) do 9 000 000,00 zł (w 2035 r.), po czym spada do wysokości 8 400 000,00 zł w roku 2036. Analiza danych historycznych wykazała, że rok 2023 Gmina zamknęła deficytem w wysokości 4 430 157,41 zł, natomiast rok 2024 zamknęła deficytem w kwocie 4 140 625,25 zł. Według danych za 3 kwartał 2025 r. planowany deficyt wyniesie 11 209 300,25 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2026-2036 Gmina Krapkowice spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład zwraca uwagę, że projekt uchwały przewiduje w roku 2026 nadwyżkę operacyjną w wysokości 10 711 100,00 zł, która w kolejnych dwóch latach rośnie od 12 685 652,00 zł (w 2027 r.) do 17 600 000,00 zł (w 2028 r.). Od roku 2029 zaplanowana nadwyżka operacyjna wykazuje tendencję spadkową od 12 853 142,00 zł w 2029 r. do 7 000 000,00 zł w 2031 r. i pozostaje na tym poziomie w kolejnych trzech latach (do 2033 r.). Następnie wysokość zaplanowanej nadwyżki operacyjnej rośnie od 8 500 000,00 zł (w 2034 r.) do 9 000 000,00 zł (w 2035 r.), po czym w 2036 r. obniża się do 8 400 000,00 zł. Analiza danych historycznych wskazuje, że w roku 2022 jednostka zamknęła rok deficytem operacyjnym na poziomie 1 748 470,07 zł, a w roku 2023 na poziomie 311 603,17 zł. Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w roku 2024 stanowiła nadwyżkę operacyjną w wysokości 2 984 344,68 zł. Według danych za 3 kwartał roku 2025 planowana nadwyżka operacyjna wyniesie 2 851 340,97 zł.

Mając powyższe na uwadze, jak również horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wskazuje, iż realizacja zaplanowanych nadwyżek będzie trudna do wypracowania i uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych.

W wieloletniej prognozie na rok 2026 określono przychody w wysokości 11 000 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 4 000 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2026 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W latach 2026-2036 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2026-2036. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 73 100 000,00 zł, co będzie stanowić 33 % planowanych dochodów ogółem. Zatem w 2026 r. jednostka zaplanowała zwiększenie zadłużenia, które w latach 2023-2024 i wg przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. pozostawało na tym samym poziomie wynoszącym 71 100 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Aneta Micuń